

福建省渔港工程施工监理招标投标规则 (试行)

第一条 为规范我省渔港工程施工监理招标投标活动,建立统一的施工监理招标投标交易规则,根据《中华人民共和国招标投标法》《中华人民共和国招标投标法实施条例》《福建省招标投标条例》《福建省建筑市场管理条例》《电子招标投标办法》等有关法律、法规、规章规定,结合本省实际,制定本规则。

第二条 在本省行政区域内依法必须进行招标的渔港工程(以下简称“工程”)施工监理招标投标活动适用本规则。

第三条 工程施工监理招标项目实行电子招标投标。招标投标参与各方应当按照《电子招标投标办法》《电子招标投标系统检测认证管理办法(试行)》《公共资源交易平台系统数据规范(4.0)》《福建省公共资源交易系统数据规范》等有关规定,通过福建省公共资源交易电子行政监督平台(工程领域招投标在线监管平台)(以下简称“省行政监督平台”,网址: ggzyjd.fujian.gov.cn)、福建省公共资源交易电子公共服务平台(以下简称“省公共服务平台”,网址: ggzyfw.fujian.gov.cn)、福建省公共资源电子交易平台(以下简称“电子交易平台”,网址: fjggzyjy.cn)开展相关招标投标活动。

电子交易平台应当依照《中华人民共和国认证认可条例》等有关规定进行检测、认证,通过检测、认证后方可使用,且应满足渔业行政主管部门的监管需要。

第四条 招标人应当按照规定通过省行政监督平台办理工程报建手续。设区市渔业行政主管部门已建立工程报建系统且招

标人已按要求办理工程报建手续的，由设区市渔业行政主管部门向省行政监督平台推送相关数据，招标人无需另行填报。

第五条 委托招标的工程，招标人有权自行选择招标代理机构，委托其办理招标事宜。任何单位和个人不得以任何方式为招标人指定招标代理机构。招标人与招标代理机构应签订书面委托代理合同。

招标代理机构应当在委托代理合同签订后成立不少于 3 人的项目组。项目组成员应当熟悉工程招标投标相关法律法规和规定、招标投标流程及相关业务知识；

招标代理机构办理招标事宜，建议同时遵守国家推荐性标准《招标代理服务规范》（GB/T 38357-2019，简称《规范》）中有关招标业务的相关规定。

第六条 招标人在招标过程中应当遵守以下要求：

（一）省级渔业行政主管部门已经编制招标文件示范文本的，依法必须进行招标的工程监理应当使用该示范文本；

（二）同一招标项目按规定需要两种及以上不同专业资质条件要求的，应当允许投标人组成联合体投标（但主办方应具备港口与航道工程、水运工程监理资质，且仅考核主办方的信用分），招标人不得歧视或者排斥联合体投标；

（三）招标文件中不得提出与招标项目具体特点和实际需要不相适应的资质资格和人员数量要求；

（四）工程业绩的设置应符合省海洋与渔业局现行相关规定；

（五）不组织现场踏勘，但应在招标文件中明确告知招标工程的具体位置和周边环境，并在现场设置足以识别的相应标识。

潜在投标人需要了解现场情况的，可自行到现场踏勘；

（六）不集中组织答疑。潜在投标人对招标事项有疑问的，以不署名、不盖章的形式通过电子交易平台发送给招标人，招标人通过电子交易平台进行答复；

（七）招标人应明确施工监理服务期，并在招标公告和招标文件中以日历天数明示。招标人应根据市场行情合理确定监理服务费，并在招标公告和招标文件中明示；

招标人应当在招标文件中明示，由于非监理人原因造成工程监理工作量、监理服务期的增加或者减少时，有关监理服务费的调整与计付规则；

（八）招标人要求投标人提交投标保证金的，应当在招标文件中明示。投标保证金额度不得超过监理服务费的 2%。

招标人有要求中标人提交履约保证金的，应当在招标文件中明确提交方式、金额及对等互保条件，中标人应当响应。履约保证金不应超过监理服务费的 10%，且招标人应当在中标人项目监理机构进场前支付等额的预付款。履约保证金应在监理服务期满后七天内返还。

招标人应当允许投标人以现金（电汇或者转账）、银行保函方式递交投标保证金。鼓励招标人允许投标人使用电子保函、担保保函、投标保证保险等；

（九）工程施工监理招标项目实行资格后审；

（十）中标候选人数量（不超过 3 个）由招标人自行确定并在招标文件中明示；

（十一）不得将应当由招标人承担的义务或者费用转嫁给中标人。

第七条 招标人、电子交易平台运营机构应当采取措施，对依法必须保密的潜在投标人或投标人名称、数量以及可能影响公平竞争的有关招投标的信息、资料予以保密，不得泄露。

第八条 招标人应当在电子交易平台和省公共服务平台同步发布招标公告，并同时上传招标文件、招标图纸和相关资料至电子交易平台供潜在投标人下载。潜在投标人不得为任何非法目的而使用招标图纸和相关资料。

第九条 招标人应当最迟在招标文件发出的同时，将招标文件等材料按照项目管理权限，通过省行政监督平台报监督该项目招投标活动的县（市、区）级渔业行政主管部门备案。上传的备案材料包括：

- （一）应当履行初步设计及概算审批手续的，提供批复文件；
- （二）建设资金或资金来源已经落实的证明材料；
- （三）满足工程监理需要的设计文件及其他技术资料；
- （四）招标代理合同及招标代理项目组成员名单（适用委托招标的项目）；
- （五）招标文件；
- （六）拟邀请投标人名单（适用邀请招标的项目）；
- （七）招标项目所在地规定需要提供的其他材料。

招标文件的澄清、修改应当在省公共服务平台、电子交易平台发布的同时，按前款规定进行备案。

第十条 潜在投标人应当在招标公告或投标邀请书中规定的时限内从电子交易平台下载招标文件、招标图纸等相关材料。

潜在投标人的所有业绩应当于中标公示前通过省电子公共服务平台填写后向社会进行公示，并不得在中标公示及中标结果

公示公告期间内修改。

潜在投标人对招标文件有疑问的，应当在招标文件规定的时限内通过电子交易平台提出，招标人应当及时通过电子交易平台接收疑问、答复或者发布招标文件的澄清、修改。

潜在投标人对招标文件有异议的，应当在规定的期限内以书面形式按照本规则第二十八条第二、三款的规定向招标人提出。

第十一条 在福建省海洋与渔业局或重点项目建设领导小组办公室信用考核渔港工程监理类等级评价体系实施后，潜在投标人可按招标文件规定使用该信用考核体系。

第十二条 潜在投标人应当使用招标文件中规定的投标文件制作软件，按照招标文件规定的内容和格式编制、签名、加密投标文件。

第十三条 潜在投标人应当在招标文件载明的投标截止时间前，通过电子交易平台完成其投标文件的传输递交。电子交易平台在投标截止时间前收到潜在投标人送达的投标文件，应当即时向潜在投标人发出确认回执通知，并妥善保存投标文件。

在递交投标文件截止时间前，潜在投标人可以对已经递交的投标文件进行替换或者撤回。

第十四条 投标人应当根据招标文件规定的投标保证金提交时间和要求，提交投标保证金。投标保证金手续应当由投标人自行办理。

银行、工程担保公司、保险公司等金融机构应当依法为投标人办理投标保证金业务，不得为同一单位或者个人办理同一招标项目的多家投标人的投标保证金手续，并配合有权机关做好招投标违法行为的查处。金融机构应当向招标人提供核对投标保证金

真伪的验证渠道。

第十五条 投标人以保证保险形式提交投标保证金的，应当在投标截止时间之前按照招标文件约定的时间将保函、保险凭证的原件单独提交给招标人；投标人以保函形式提交投标保证金的，应当使用符合《福建省公共资源电子保函文件格式标准（试行）》的电子保函文件，在投标截止时间之前按照招标文件约定的时间将电子保函文件放入投标文件中一并提交给招标人，并将其清晰的彩色扫描件作为电子投标文件的附件一并提交，否则视为未提交投标保证金。

第十六条 招标人应按照招标文件规定的时间，在公共资源交易中心通过电子交易平台在线组织开标，并在电子交易平台中如实记录开标情况。开标时，应按照招标文件规定的时间及方式对电子投标文件进行解密。

因投标人原因造成投标文件未解密的，视为撤销其投标文件；因投标人之外的原因造成投标文件未解密的，视为撤回其投标文件，投标人有权要求责任方赔偿因此遭受的直接损失。部分投标文件未解密的，其他投标文件的开标可以继续进行。招标人可以在招标文件中明确投标文件解密失败的补救方案，投标文件应按照招标文件的要求作出响应。

投标人对开标有异议的，应当使用本单位的 CA 证书当场通过电子交易平台在线提出；招标人应当通过电子交易平台当场作出答复。电子交易平台应当记录并保存异议的提出和答复情况。

第十七条 招标人应当按照省综合评标专家库的规定抽取评标委员会的专家成员。

技术特别复杂、专业性要求特别高或者国家有特殊要求，采

取随机抽取难以保证胜任评标工作或者省综合评标专家库中相应专业的评标专家数量无法满足评标需要的工程，招标人应按照《福建省综合性评标专家库管理办法（试行）》（闽政办[2007]221号）等现行的规定直接确定评标委员会的专家成员。

第十八条 评标委员会的专家成员应在投标文件解密完成后抽取；直接确定评标委员会的专家成员的，招标人应当采取有效措施做好保密工作。

第十九条 评标委员会中的招标人代表，应为招标人本单位人员，具有工程建设类中级及以上技术职称或注册执业资格，熟悉电子评标系统操作。招标人代表在进入评标室评标时，应当将招标人代表的授权委托书和职称（或资格）证书复印件（需加盖招标人单位公章）提交给公共资源交易中心。

招标人没有符合前款规定条件的代表，应当全部从省综合评标专家库中抽取相应的专家。

第二十条 评标活动应当在公共资源交易中心内进行。

招投标活动的参与各方均应遵守公共资源交易中心的相关规定，并服从公共资源交易中心的管理。

第二十一条 公共资源交易中心应当满足国家和我省关于公共资源交易中心软硬件建设的规定。

公共资源交易中心应当在评标区内为招标人或其招标代理机构或评标委员会按照招标文件要求查验企业、人员、项目或信用信息提供互联网支持。

第二十二条 评标委员会应当对电子招标投标交易平台提供的各项数据、分析结果进行审查、确认，核对交易平台按照招标文件设置的评标参数是否与招标文件（含招标文件的澄清、修

改)规定的评标办法和标准一致。如有不一致,应要求招标人修正评标参数,经评标委员会核实无误后方可评标。

第二十三条 采用综合评估法且有监理大纲评审内容的招标工程,应采取暗标方式。

第二十四条 评标过程中,评标委员会要求投标人对投标文件作出澄清、说明或者补正的,应当通过电子交易平台发出,投标人应当按照评标委员会的要求使用 CA 证书并通过电子交易平台回复。招标文件中应当合理确定投标人回复澄清、说明或者补正的时限。

第二十五条 在开标或评标工作开始后,因停电、网络故障、电子设备或者电子评标系统故障导致无法继续进行开标或评标时,故障可在短时间内解除的(不超过4小时),招标人可以暂停开标或评标工作,待故障解除后继续开标或评标;故障无法在短时间内解除的(超过4小时),招标人应当终止开标或评标,并配合公共资源交易场所、电子交易平台做好招投标资料的封存和保密工作,待故障解除后再重新进行开标或重新组建评标委员会进行评标,原评标委员会已完成的评标工作无效。

第二十六条 评标委员会完成评标后,应当通过电子交易平台向招标人提交评标报告。

招标人收到评标报告之日起3日内(最后一日为法定节假日的,顺延至节假日后的第一日,下同),应当在电子交易平台和省公共服务平台公示中标候选人,公示期不少于3日。公示至少包括以下内容:

- (一) 招标人的名称、地址和联系方式;
- (二) 招标项目名称;

(三)评标委员会成员对进入评审的投标人投标文件的总评分(如有时);

(四)被否决投标的进入评审的投标人名称及原因;

(五)推荐的中标候选人名单及其排序;

(六)中标候选人拟派的项目总监理工程师姓名及其国家《注册监理工程师注册执业证书》注册号;

(七)中标候选人及其拟派项目总监理工程师的工程业绩(如有时);

(八)中标候选人的投标报价与服务期;

(九)异议的渠道和方式。

第二十七条 招标人应当在收到评标报告后 15 日内按照规定确定中标人并向中标人发出中标通知书。

第二十八条 投标人及其他利害关系人对评标结果有异议的,应当在规定的期限内以书面形式向招标人提出。

异议应当包括下列内容:

(一)异议人的名称、地址及有效联系方式;

(二)被异议人的名称(仅适用于对评标结果的异议);

(三)异议事项的基本事实;

(四)相关请求及主张;

(五)有效线索和相关证明材料。

异议人是法人的,异议必须由其法定代表人签字并盖公章;异议人是个人的,异议必须由异议人本人签字,并附有效身份证明复印件以及与本招标项目有利害关系的证明材料。

第二十九条 除本规则第十六条第三款的规定外,招标人收到异议后,应当在 3 日内作出是否受理的决定,逾期未作出不予

受理决定的，自收到异议之日起即视为受理。有下列情形之一的异议，不予受理，并向异议人发出不予受理告知书：

（一）对评标结果有异议的异议人不是本项目的参与者，或者与本项目无任何利害关系；

（二）异议事项不具体，且未提供有效线索，难以查证的；

（三）异议未署具异议人真实姓名、签字和有效联系方式的；以法人名义提出异议的，异议未经法定代表人签字并加盖公章的；

（四）超过异议时效的。

第三十条 招标人对招标文件或评标结果异议的处理结果，应当通过电子交易平台作出答复并向社会公开，同时通过省行政监督平台向渔业行政主管部门备案。在作出答复前应当暂停下一阶段招投标活动。

第三十一条 投标人或者其他利害关系人认为招标投标活动不符合有关规定的，应当自知道或者应当知道之日起 10 日内向负责该项目行政监管的县（市、区）级渔业行政主管部门依法提出书面投诉。投诉应当符合《中华人民共和国招标投标法实施条例》和《工程建设项目招标投标活动投诉处理办法》（国家发改委等七部委 11 号令）的要求。

第三十二条 公共资源交易中心和电子交易平台运行服务机构应当将交易服务过程中产生的电子文档、纸质材料以及音视频等招投标资料即时归档保存，其中音视频资料保存期不少于 1 年（招标项目有投诉的，自投诉处理完成后至少保存 1 年），其他资料保存期限不少于 10 年，且确保档案的完整与安全；并严格遵守保密规定，依法提供查询服务，未经该项目的渔业行政主

管部门同意，任何单位和个人不得查询、复制、下载、摘录招标投标活动中产生的应当保密的档案资料。

中标通知书发出后，电子交易平台应当允许招标人下载或者复制所有投标文件。

第三十三条 招标人应当自确定中标人之日起 15 日内将招标投标情况的书面报告通过省行政监督平台向渔业行政主管部门备案。上传的招标投标情况的书面报告备案材料应当包含以下主要内容：

（一）招标投标的基本情况，包括招标范围、招标方式、资格审查、开评标过程和确定中标人的方式及理由等；

（二）相关的文件资料，包括招标公告或者投标邀请书、招标文件、评标委员会的评标报告、中标人的投标文件。委托招标代理的，还应当附建设工程招标代理合同。

前款第二项中已按照本规则规定办理备案的文件资料，不再重复提交。

第三十四条 招标人应当按规定在申报质量安全监督手续时，向县（市、区）级渔业行政主管部门提交备案施工监理合同。

第三十五条 各市、县（市、区）招标监管部门应当加强对渔港工程施工监理招标的监管，但不得干预正常的招标投标活动。

招标人或其委托的招标代理机构以及投标人或评标委员会成员不执行本规定的，招标监管部门应当责令其改正，拒不改正的，全省通报，并记入有关单位和个人信用档案。

第三十六条 本规则由福建省海洋与渔业局负责解释。

第三十七条 本规则自 2020 年 6 月 1 日起施行。本办法施行前工程已经开展招标投标的，继续按原招标投标文件进行。